

U skladu sa članom 22a. stav (1) Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 49/09 i 42/12, 87/12 i 32/13), u svojstvu rukovodioca institucije, predsjednik Ustavnog suda Bosne i Hercegovine Mirsad Ćeman, dostavlja sljedeću

I Z J A V U

o odgovornosti za ostvarivanje ciljeva Ustavnog suda Bosne i Hercegovine

A) Glavni ciljevi i aktivnosti utvrđeni Planom rada Ustavnog suda Bosne i Hercegovine za 2016. godinu ostvareni su kako slijedi:

Redni broj	Glavni ciljevi utvrđeni Planom rada	Procenat izvršenja
1.	Izvršavanje ustavnih nadležnosti Ustavnog suda BiH na način da ustavna načela budu provedena u praksi, odnosno da ustavna prava i slobode građana budu ostvareni u skladu s najvišim međunarodno priznatim standardima;	u potpunosti realizovano
2.	Redovna analiza prakse Evropskog suda za ljudska prava i njeno ugrađivanje u odluke Ustavnog suda BiH.	u potpunosti realizovano
3.	Analiziranje i u skladu sa potrebama Ustavnog suda BiH prilagođavanje akata koji se odnose na unapređenje organizacije rada, kao i povećanje broja i jačanje pozicije uposlenih u Ustavnom sudu BiH.	u potpunosti realizovano
4.	Poduzimanje intenzivnih aktivnosti za osiguranje pune finansijske i upravne nezavisnosti i samostalnosti Ustavnog suda BiH koja se ogleda u samostalnom planiranju i predlaganju budžeta, kao i samostalnom raspoređivanju odobrenih budžetskih sredstava neophodnih za funkcionisanje i izvršavanje Ustavom utvrđenih nadležnosti Ustavnog suda BiH.	djelimično realizovano
5.	Poduzimanje intenzivnih aktivnosti za osiguranje sredstava neophodnih za popunjavanje upražnjenih sistematizovanih radnih mjesta	djelimično realizovano
6.	Preduzimanje intenzivnih aktivnosti s ciljem poboljšanja i osiguranja adekvatnih smještajnih, sigurnosnih, tehnoloških i drugih uslova rada, neophodno potrebnih za funkcionisanje Ustavnog suda BiH.	djelimično realizovano
7.	Učestvovanje na okruglim stolovima i sl. na temu promovisanja i zaštite ljudskih prava i osnovnih sloboda, kao i njihovo organizovanje u okviru Ustavnog suda u ovisnosti o finansijskim sredstvima;	u potpunosti realizovano
8.	Ostvarivanje bilateralne saradnje i razmjene iskustava između ustavnih sudova regije, Evrope i šire.	

		u potpunosti realizovano
9.	Omogućavanje edukacije pravnih savjetnika sudija i stručnih saradnika koji neposredno rade na kreiranju odluka Ustavnog suda BiH kroz sudjelovanje na odgovarajućim savjetovanjima ili sličnim programima.	u potpunosti realizovano
10.	Daljnje unapređenje IT sistema kao podrška u ostvarivanju nadležnosti i radu Ustavnog suda BiH.	u potpunosti realizovano
11.	Preduzimanje aktivnosti na realizaciji javnosti rada Ustavnog suda BiH, u skladu sa Pravilima Ustavnog suda BiH.	u potpunosti realizovano
12.	Izdavanje publikacija Ustavnog suda BiH u kojima se objavljuju značajnije odluke, rješenja i drugo;	u potpunosti realizovano
13.	Razvijanje kvalitete i sadržaja službene web-stranice Ustavnog suda Bosne i Hercegovine.	u potpunosti realizovano

Odstupanja ostvarenog od planiranog rezultat je:

Ustavni sud BiH je u toku 2016. godine preduzeo niz aktivnosti u cilju osiguranja pune finansijske i upravne nezavisnosti i samostalnosti Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, koja se u prvom redu ogleda u samostalnom planiranju i predlaganju budžeta, kao i samostalnom raspoređivanju odobrenih budžetskih sredstava neophodnih za funkcionisanje i izvršavanje Ustavom utvrđenih nadležnosti Ustavnog suda BiH; aktivnosti za osiguranje sredstava neophodnih za popunjavanje upražnjenih sistematizovanih radnih mjesta, te aktivnosti u cilju poboljšanja i osiguranja adekvatnih smještajnih, sigurnosnih, tehnoloških i drugih uslova rada, neophodno potrebnih za funkcionisanje Ustavnog suda BiH.

Tako je u okviru navedenih aktivnosti Ustavni sud BiH u januaru 2016. godine inicirao izmjene Pravilnika uslovima nabavke i načinu korištenja službenih vozila u institucijama BiH, Pravilnika o korištenju sredstava za reprezentaciju i Pravilnika o korištenju telefona, budući da su odredbe odnosno rješenja u navedenim podzakonskim aktima Vijeća ministara BiH, u dijelu koji se odnosi na Ustavni sud BiH u koliziji sa finansijskom i upravno - administrativnom nezavisnošću i samostalnošću Ustavnog suda BiH. Navedena inicijativa je išla u pravcu izmjene navedenih akata u smislu da se Ustavni sud BiH i formalno izuzme od njihove primjene. Nažalost, i pored brojnih koraka i aktivnosti koje je Ustavni sud BiH preduzimao u navedenom pravcu tokom cijele godine, do kraja 2016. godine Vijeće ministara BiH nije izmijenilo navedene pravilnike.

Takođe, nepotpuno realizovanje ciljeva Ustavnog suda BiH odraz je nedovoljnih finansijskih sredstava koja su Ustavnom sudu BiH odobrena Budžetom za 2016. godinu i ograničenja broja izvršilaca, što onemogućava zapošljavanje, u prvom redu neophodnog stručnog osoblja koje radi na pripremi odluka iz osnovne nadležnosti Ustavnog suda BiH. Naime, Ustavni sud BiH je već više godina u kontinuitetu u svim svojim finansijskim dokumentima koji su se odnosili na trogodišnje budžetske periode kao i godišnje budžete kontinuirano isticao zahtjev za dodatnim brojem izvršilaca, u skladu sa stvarnim potrebama posla i svojom organizacijom, i, shodno tome, insistirao na osiguranju budžetskih sredstava za realizaciju potreba u pogledu broja zaposlenih. Zakonom o budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2016. godinu, Ustavnom sudu BiH su odobrena sredstva u iznosu od 5.382.000 KM, i to na bazi 94 izvršioca, što je manje u odnosu na Prijedlog budžeta Ustavnog suda za 2016. godinu, koji je iznosio 6.400.000 KM na bazi 110 izvršilaca.

S tim u vezi, Ustavni sud BiH je u septembru 2016. godine pokrenuo proceduru pribavljanja mišljenja Ministarstva finansija i trezora BiH na Prijedlog odluke o odobravanju dodatnog zapošljavanja 6 izvršilaca u 2016. godini. Napominjemo da je Ustavni sud BiH sredstva za navedeno dodatno zapošljavanje osigurao iz ušteda ostvarenih u okviru odobrenog budžeta za 2016. godinu. Međutim, do kraja 2016. godine Ministarstvo finansija i trezora BiH, i pored urgencija, nije dostavilo traženo mišljenje, tako da se Prijedlog odluke nije mogao dostaviti Vijeću ministara BiH na odlučivanje.

U toku 2016. godine Ustavni sud BiH je preduzeo više aktivnosti u pravcu realizacije Zaključka Predsjedništva BiH iz 2004. godine, a prema kome mu treba biti vraćeno na korištenje 10 prostorija na III spratu zgrade Predsjedništva BiH, koje pripadaju Sudu, a koje godinama koristi Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa BiH, te jedna prostorija koju koristi Državna komisija za granicu BiH (ukupno oko 222m² kancelarijskog prostora). Međutim, do kraja 2016. godine navedene prostorije nisu vraćene na korištenje Ustavnom sudu BiH.

B) Sredstva odobrena Budžetom za ostvarivanje utvrđenih ciljeva u ukupnom iznosu od 5.384.221 KM utrošena su namjenski, svrsishodno i zakonito prema sljedećoj strukturi:

Redni broj	Rashodi	Odobreno proračunom	Izvršeno
1.	Plaće i naknade	4.778.000	4.705.315
2.	Materijalni troškovi	545.109	483.291
3.	Kapitalna ulaganja	61.112	58.285
4.	Grantovi		
	UKUPNO	5.384.221	5.246.891

Odstupanja izvršenih od odobrenih rashoda rezultat su:

- 1. Plaće i naknade** – Uštede su nastale u okviru naknada zaposlenih i to nižih stvarnih troškova naknada za korištenje osobnog vozila do mjesta prebivalista kao i nižih stvarnih troškova na ime toplog obroka i prevoza na posao usljed privremene nesposobnosti za rad - bolovanje.
- 2. Materijalni troškovi** – Uštede su nastale zbog maksimalne racionalizacije trošenja budžetskih sredstava i to telefonskih i poštanskih izdataka, izdataka za gorivo uslijed smanjenja cijene goriva na tržištu, kao i izdataka osiguranja zbog ostvarenih, kroz postupak javnih nabavki, povoljnijih uslova od planiranih.

Uštede nastale u okviru ugovorenih usluga - izdavačka djelatnost Suda u 2016. godini, osim štampanja publikacije „Pregled prakse Ustavnog suda Bosne i Hercegovine“ drugo izdanje, izmijenjeno i dopunjeno, koje je finansirano iz budžetskih sredstava, štampanje svih ostalih publikacija Ustavnog suda BiH u 2016. godini ostvareno je zahvaljujući sredstvima Njemačke fondacije za međunarodnu pravnu saradnju - IRZ i sredstvima AIRE centra. Također, ostvarene su uštede u okviru ugovorenih usluga - Usluge za održavanje konvencija i seminara, obzirom da je IRZ snosio i troškove organizovanja Regionalne konferencije ustavnih sudova - okrugli sto u aprilu 2016.

U 2016. godinu izvršen je prenos neutrošenih sredstava donacije Kraljevine Norveške Ustavnom sudu BiH za projekat „Potpora Ustavnom sudu BiH“ u ukupnom iznosu od 2.221 KM i to na ime tekućih izdataka 1.109 KM i kapitalnih izdataka 1.112 KM.

U 2016. godini okončana je realizacija prenesenog iznosa donacije, u ukupnom iznosu od 2.007 KM i to na ime Tekućih izdataka 895 KM, a na ima Kapitalnih izdataka 1.112 KM. Procedura revizije ukupnog granta je obavljena u julu 2016. godine od strane Ureda za reviziju institucija BiH.

- 3. Kapitalna ulaganja** - Uštede su nastale zbog ostvarenih nižih cijena nabavke opreme kroz postupak javnih nabavki i to kod nabavke kompjuterske opreme - UPS.

C) Uspostava i provođenje sistema finansijskog upravljanja i kontrole zasnovane su na podlogama iz čl. 33b. i 33c. Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine, i to:

Informacije o korektivnim radnjama koje su preduzete s ciljem realizacije preporuka Ureda za reviziju iz 2015. godine u prilogu.

Sistem finansijskog upravljanja i kontrole, u skladu sa internim aktima Ustavnog suda BiH, čiji se popis dostavlja u prilogu ove izjave, je uspostavljen i obuhvata sve programe i procese u radu Ustavnog suda na način koji osigurava revizorski trag za finansijske i sve druge transakcije koje su izvršene u obračunskom periodu.

Predsjednik Ustavnog suda je, shodno članu 33e. stav (1) Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine, donio Odluku broj P 231/15–I od 30. 5. 2015. godine o prenosu ovlašćenja za uspostavljanje, održavanje i redovno ažuriranje sistema finansijskog upravljanja i kontrole u Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine.

U 2016. godini utvrđen je Nacrt akcionog plana za uspostavljanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole u Ustavnom sudu BiH i u skladu sa aktivnostima iz Plana, rukovodioci organizacionih jedinica su popisali i mapirali poslovne procese po organizacionim jedinicama.

Ustavni sud Bosne i Hercegovine je izradio Izvještaj o finansijskom upravljanju i kontroli u Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine za 2016. godinu, broj P3 - 79/17-1, i dostavio ga u zadanom roku Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva finansija i trezora BiH.

Sarajevo, 28. 2. 2017. godine

Predsjednik
Ustavnog suda Bosne i Hercegovine
Mirsad Ćeman